**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ БЛАГОДАРНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 24 марта 2023 года | г.Благодарный | № 54 |

О ежегодном отчёте о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год

В соответствии с требованиями части 2 статьи 21 Положения о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2019 года № 295, Совет депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель Совета депутатов

Благодарненского городского округа

Ставропольского края А.Г. Гучмазов

**Ежегодный отчет о деятельности**

**контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год**

В 2022 году контрольно-счетный орган Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – контрольно-счетный орган или КСО) осуществлял свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – ФЗ № 6-ФЗ), Положением о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2019 года № 295 (далее – Положение о контрольно-счетном органе).

Настоящий ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями Положения о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края.

**Основные положения**

Контрольно-счетный орган Благодарненского городского округа Ставропольского края является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, статусом юридического лица наделен решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2019 года № 295 «Об учреждении (создании) юридического лица – контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края».

Задачи и функции контрольно-счетного органа определены Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетном органе, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и Благодарненского городского округа Ставропольского края.

Содержание направлений деятельности контрольно-счетного органа, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иные вопросы внутренней деятельности контрольно-счетного органа определены Регламентом контрольно-счетного органа, утвержденным распоряжением контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края от 06 февраля 2020 года № 17.

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счетного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, расширение его взаимодействия с другими органами и организациями.

На 2022 год были пролонгированы соглашения:

- об основах взаимодействия между прокуратурой Благодарненского района и контрольно-счетным органом Благодарненского городского округа Ставропольского края;

- о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ставропольского края и контрольно-счетным органом Благодарненского городского округа Ставропольского края;

- о взаимодействии между контрольно-счетным органом Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО) и финансовым управлением администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края.

В соответствии с Положением о контрольно-счетном органе в 2022 году внешний муниципальный финансовый контроль контрольно-счетный орган осуществлял в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в соответствии с годовым планом работы, основу которого составили мероприятия контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в рамках Соглашения об основах взаимодействия между прокуратурой Благодарненского района и КСО при назначении и проведении ревизий (проверок) в план работы КСО на 2022 год включено предложение прокуратуры Благодарненского района по проверке одного объекта.

Деятельность контрольно-счетного органа в 2022 году была направлена на укрепление финансовой дисциплины, обеспечение прозрачности бюджетного процесса и повышение эффективности использования бюджетных средств.

В отчетном периоде контрольно-счетным органом осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволяли оценить эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Всего в 2022 году контрольно-счетным органом проведено 41 мероприятие, в том числе 36 экспертно-аналитических мероприятий и 5 контрольных мероприятий. Кроме того, в 2022 году работники контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края приняли участие в работе общественных комиссий по контролю за реализацией 7 объектов реализации программы местных инициатив и 12 объектов реализации программы инициативного бюджетирования. Также в рамках указанных комиссий осуществлялся текущий контроль за строительством объектов электроснабжения, инфраструктурных объектов.

Проводился анализ обоснованности проектно-сметной документации по объектам муниципальной собственности.

1. **Экспертно–аналитическая работа**

В рамках проведения экспертно-аналитической работы за отчетный период контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка 11 годовых отчетов за 2021 год главных распорядителей бюджетных средств Благодарненского городского округа Ставропольского края. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета направлены соответствующие заключения контрольно-счетного органа главным распорядителям бюджетных средств Благодарненского городского округа Ставропольского края. В рамках проведения внешней проверки годовых отчетов проверено бюджетных средств на общую сумму 2 345, 78 тыс. руб.

В 2022 году 9 раз вносились изменения и дополнения в бюджет Благодарненского городского округа на 2022 год, на каждый проект решения контрольно-счетным органом представлялось в Совет депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края экспертное заключение с обоснованием законности данных изменений.

Реализуя свои функциональные обязанности по ведению экспертно-аналитической деятельности за составлением и ходом исполнения бюджета Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – местный бюджет) контрольно-счетный орган на основе представленных администрацией Благодарненского городского округа Ставропольского края постановлений об утверждении отчетов об исполнении местного бюджета за 1 квартал 2022 года, 1 полугодие 2022 года , 9 месяцев 2022 года осуществлял регулярный оперативный контроль за текущим исполнением бюджета, как по доходам, так и по расходам.

В отчетном периоде контрольно-счетным органом подготовлено 3 заключения на проект решения о бюджете, в том числе:

1. Заключение на проект решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

2. Заключение на поправки к проекту решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

3. Заключение на поправки к проекту решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края от 30 декабря 2019 года № 2144 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края» (далее – постановление АБГО СК от 30.12.2019 года № 2144) (с учетом изменений и дополнений постановлениями АБГО СК от 26.03.2020 года № 387, от 07.12.2020 года № 1644, от 09.11.2021 года № 1214) в контрольно-счетный орган были направлены проекты 7 муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края:

- «Социальная поддержка граждан»;

- «Развитие образования и молодежной политики»;

- «Развитие сельского хозяйства»;

-«Осуществление местного самоуправления в Благодарненском городском округе Ставропольского края»;

-«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры»;

-«Безопасный район»

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

В ходе финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ проведена оценка соответствия БК РФ, Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края и другим нормативным правовым актам, действующим в данной сфере регулирования, полноты анализа предметной ситуации, целей и задач программы, а также мероприятий по их выполнению, состава и установленных значений программных показателей, предполагаемых объемов финансирования программы.

Результаты проводимых экспертно-аналитических мероприятий с выводами, предложениями и рекомендациями регулярно представлялись председателю Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края в форме заключений на проекты решений, аналитических записок.

1. **Контрольная деятельность**

В 2022 году в соответствии с планом работы контрольно-счетным органом проведены 5 контрольных мероприятия:

-проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета управлением по делам территорий администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края в части исполнения контрактов по отлову безнадзорных животных;

- аудит эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского городского округа Ставропольского края за 2021 год;

- проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным дошкольным образовательным учреждением комбинированного вида «Детский сад № 7»;

- проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Золотой колосок»;

-проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным учреждением дополнительного образования «Благодарненская детско-юношеская спортивная школа».

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, контрольно-счетным органом выявлены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 21 567,312 тыс. руб., в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств (расходы по уплате пени, штрафа) составило 90,00 тыс. руб.;

нарушения ведения бухгалтерского учета на сумму 15 326,953 тыс. руб.;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности на сумму 2 192,665 тыс. руб.;

нарушения списания материальных запасов в сумме 2 606,760 тыс. руб.;

нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации, действующего законодательства при заключении договоров на сумму 1 232,462 тыс. руб.;

нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 118,472 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий установлены следующие нарушения:

- во исполнение постановления мирового судьи судебного участка №1 Благодарненского района Ставропольского края от 07.04.2021 года дела №3-195-05-416/2021 муниципальным дошкольным образовательным учреждением комбинированного вида «Детский сад №7» оплачен административный штраф в размере 90,00 тыс. руб., что в соответствии со статьей 34 БК РФ является неэффективным использованием бюджетных средств на сумму 90,00 тыс. руб.;

- муниципальным дошкольным образовательным учреждением комбинированного вида «Детский сад №7» заключен договор подряда № 1 на ремонт автоматической пожарной сигнализации от 22 февраля 2022 года на сумму 54,918 тыс. руб. при не истёкшем гарантийном сроке по установленной пожарной сигнализации. Фактически по указанному договору было произведено дооборудование пожарной сигнализации, что привело к нарушению требований Порядка № 209н по применению КОСГУ в бюджетном учете на сумму 54,918 тыс. руб.;

- в нарушение норм ТК РФ в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Золотой колосок» (далее – МАУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок») имеет место заключения трудовых договоров без указания условий оплаты труда (размера тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника);

- МАУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок» принимались и оплачивались работы, не соответствующие предмету заключенных ранее договоров подряда;

- МАУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок» в нарушение норм ГК РФ заключались договоры, в которых не определены объемы подлежащих выполнению работ (услуг), нет конкретизации работ;

- в нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н) МАУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок» своевременно не внесены изменения стоимости земельного участка, учитываемого в составе нефинансовых активов, в связи с изменением его кадастровой стоимости;

- необоснованно отраженная долгосрочная кредиторская задолженность МАУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок» привела к искажению данных бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2022 года;

- муниципальным учреждением дополнительного образования «Благодарненская детско-юношеская спортивная школа» заключались договоры с нарушением норм ГК РФ.

При проведении аудита эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского городского округа Ставропольского края за 2021 год установлено:

-в нарушение пункта 34 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ от 30 декабря 2019 года, предусматривающего, что внесение изменений в муниципальную программу утверждается в течение 2 месяцев со дня вступления в силу решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, муниципальные программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры», «Формирование современной городского среды на 2018-2024 годы» и «Безопасный район» не приведены в двухмесячный срок в соответствие с решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 22 декабря 2020 года № 380 «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- в нарушение пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ от 30 декабря 2019 года детальный план–график по муниципальной программе «Безопасный район» утвержден с нарушением срока, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ от 30 декабря 2019 года.

В ходе аудита в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

- ряде муниципальных контрактов на поставку продуктов питания, заключенных МДОУ «Д/с №7» в проверяемый период, неверно указывается срок поставки закупаемой продукции;

- в нарушение сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, размещена информация в реестре контрактов в ЕИС о внесении изменений в муниципальный контракт (на холодное водоснабжение и водоотведение) №8 от 17.12.2020 г.;

- в проверяемом периоде МУ ДО «БДЮСШ» заключило ряд договоров в нарушение положений постановления администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края от 02.07.2018 г. № 733 «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд Благодарненского городского округа Ставропольского края», при заключении которых не использовалась электронная торговая система «OTC-market», как того требует вышеуказанное постановление.

В соответствии с ФЗ № 6-ФЗ, в рамках соглашения об основах взаимодействия с прокуратурой Благодарненского района по результатам контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Благодарненского района 5 отчетов.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений контрольно- счетным органом направленны представления. За допущенные нарушения было привлечено к дисциплинарной ответственности четыре должностных лица.

1. **Информационная и иная деятельность контрольно-счетного органа.**

Руководствуясь принципами гласности, в соответствии со статьей 19 ФЗ № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетном органе действует страница контрольно-счетного органа на официальном сайте Благодарненского городского округа Ставропольского края в сети Интернет.

В целях реализации положений статьи 38 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 19 ФЗ № 6-ФЗ и Положения о контрольно-счетном органе на странице контрольно-счетного органа в сети Интернет за 2022 год опубликовано 26 материалов, в том числе:

- заключения на проекты решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края о внесении изменений в решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 14 декабря 2021 года № 464 «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

-заключения по результатам проверки отчетов об исполнении бюджета Благодарненского городского округа Ставропольского края за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года;

- заключение на проект решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

-заключения на проекты муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края.

**Общие выводы по результатам деятельности контрольно-счетного органа в 2022 году**

В отчётном периоде контрольно-счетный орган обеспечил в полном объёме выполнение контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы.

В отчетном году контрольно-счётный орган обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением о контрольно-счётном органе, Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса от его формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета.

Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

В 2023 году контрольно-счётный орган обеспечит экспертизу проекта бюджета муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, достоверностью, полнотой бюджетной отчетности, экономностью, результативностью расходования бюджетных средств.

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счётного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения его деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и другими контрольными органами.

Председатель контрольно-счетного органа

Благодарненского городского округа

Ставропольского края Е.Е. Чавгун