Утвержден

распоряжением контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края от 01 ноября 2017 года № 12

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (СФК 011)

«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

Содержание:

1. Общие положения ……………………………………………….. 3

2. Основы проведения экспертизы проекта бюджета …………… 4

3. Примерная структура заключения контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период …………………………………… 10

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – СФК, Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативных правовых актов Благодарненского городского округа Ставропольского края в сфере бюджетного процесса и деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее - КСО).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 г. № 47К (993)).

1.3. Стандарт относится к специальной группе стандартов. В части, неурегулированной данным Стандартом, сотрудникам КСО необходимо руководствоваться СФК 004 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Благодарненского городского округа Ставропольского края» и СФК 012 «Экспертиза проектов нормативных правовых актов Благодарненского городского округа Ставропольского края».

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСО при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Благодарненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета), проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение примерной структуры, содержания и основных требований к заключению КСО на проект решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края о бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение нормативной и информационной основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.7. При выполнении требований настоящего Стандарта должностные лица, иные сотрудники КСО должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетным Кодексом РФ (далее - БК РФ);

- Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о бюджетном процессе Благодарненского городского округа Ставропольского края;

- Положением о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края;

- Уставом Благодарненского городского округа Ставропольского края;

- Федеральными законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ставропольского края, нормативными правовыми актами Благодарненского городского округа Ставропольского края в зависимости от специфики рассматриваемых вопросов.

1.8. В настоящем Стандарте используются термины и понятия, установленные БК РФ.

**2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете**

2.1. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете состоит из комплекса мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСО на проект решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края о бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью проведения экспертизы проекта решения о бюджете является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами проведения экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- оценка соответствия действующему законодательству и иным нормативным правовым актам порядка составления, состава и содержания проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка представленного проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Благодарненского городского округа Ставропольского края, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств;

- оценка финансового обеспечения программ Благодарненского городского округа Ставропольского края.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края о бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Благодарненского городского округа Ставропольского края.

2.5. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края, положениям БК РФ, Положению о бюджетном процессе Благодарненского городского округа Ставропольского края в том числе:

2.5.1. Соблюдение закрепленного БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ.

2.5.4. Анализ и оценка обоснованности и достоверности прогнозируемых доходов местного бюджета предусматривают:

- соблюдение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных соответствующим приказом Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в решении о бюджете, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- анализ изменений налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Ставропольского края о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, полноты их учета при расчете доходной базы бюджета муниципального образования, последствий влияния на доходы данных изменений;

- анализ законов Ставропольского края, регулирующих бюджетные правоотношения и приводящие к изменению собственных доходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

- анализ нормативно правовых актов Благодарненского городского округа Ставропольского края о местных налогах и сборах;

- проверку соответствия установленных нормативов зачисления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;

- проверку полноты, достоверности и актуальности данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления налоговых и неналоговых доходов;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в решении о бюджете доходов, в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Благодарненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ структуры доходной части бюджета, в том числе определение доли налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, выявление наиболее значимых бюджетообразующих доходных источников;

- сопоставление динамики показателей налоговых и неналоговых доходов, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов текущего года, фактических расходов за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику.

2.5.5. Анализ и оценка обоснованности и достоверности планируемых расходов бюджета предусматривают:

- обеспечение закрепленного в БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- анализ расчета объема условно-утверждаемых расходов, отраженных в проекте решения, и соответствие расчета требованиям бюджетного законодательства;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства к предусмотренному размеру резервного фонда администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края;

- анализ и проверку прогноза расходов бюджета, направляемых на финансовое обеспечение программ Благодарненского городского округа Ставропольского края, которые включают:

- проверку соблюдения требований бюджетного законодательства в части своевременности принятия муниципального правового акта об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ, предусмотренных к реализации начиная с очередного финансового года;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте решения о бюджете на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, показателям паспорта (проекта изменений паспорта) программ.

2.5.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга (при наличии такового) отразить:

**-** соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в части классификации источников финансирования;

- соблюдение ограничений размера дефицита бюджета;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- соблюдение требований по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета;

- анализ и оценку прогнозируемого объема муниципального долга;

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года.

|  |
| --- |
| 2.6. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми актами Благодарненского городского округа Ставропольского края этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:  **1 этап:** |
| - анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; |
| - анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества); |
| - анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период; |
| - экспертиза программ Благодарненского городского округа Ставропольского края. |
|  |
| **2 этап:** |
| - анализ основных характеристик проекта бюджета, анализ расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, программной структуре на очередной финансовый год; |
| - анализ структуры доходной части бюджета города на очередной финансовый год: налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений; |
| - анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета; |
| - анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий, анализ муниципального долга Благодарненского городского округа Ставропольского края. |
| **3 этап** |
| - подготовка заключения КСО |
| - направление заключения КСО в Совет депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края  2.7. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с СФК 004 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Благодарненского городского округа Ставропольского края».  **3. Примерная структура и основные положения заключения КСО по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**  3.1. Заключение КСО по результатам экспертизы проекта решения о бюджете состоит из следующих разделов:  - Общие положения;  - Доходная часть, предусмотренная в проекте решения о бюджете города Рязани;  - Расходная часть, предусмотренная в проекте решения о бюджете;  - Дефицит бюджета и источники его финансирования;  - Выводы и предложения (включая предложения по устранению выявленных нарушений).  3.2. Заключение КСО на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:  - результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;  - итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;  - итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией Благодарненского городского округа Ставропольского края с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном процессе Благодарненского городского округа Ставропольского края;  - результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСО на проекты решений Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края об исполнении бюджета Благодарненского городского округа Ставропольского края за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;  3.3. В заключении должны быть отражены следующие основные вопросы:  - оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;  - оценка соответствия положений проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;  - оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств.  3.4. При необходимости, в заключение отражаются предложения КСО по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |