

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ БЛАГОДАРНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

10 ноября 2021 года

г. Благодарный

№ 1220

Об утверждении Программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Благодарненского городского округа Ставропольского края

Руководствуясь Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 29 сентября 2021 года № 442, администрация Благодарненского городского округа Ставропольского края

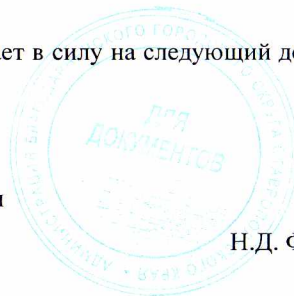
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Благодарненского городского округа Ставропольского края.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника финансового управления администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края Кузнецову Л.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности Главы  
Благодарненского городского округа  
Ставропольского края,  
первый заместитель главы администрации  
Благодарненского городского округа  
Ставропольского края



Н.Д. Федюнина

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Благодарненского городского округа  
Ставропольского края  
от 10 ноября 2021 года № 1220

ПРОГРАММА (ПЛАН)  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по муниципальному земельному контролю на территории  
Благодарненского городского округа Ставропольского края

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1. Администрация Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – контрольный орган) в лице управления имущественных и земельных отношений администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – Положение), утвержденным решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 29 июня 2021 года № 442, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1.1. Соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленному режиму использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

1.2. Соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

1.3. Соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

1.4. Недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

1.5. Выполнением иных требований законодательства.

2. Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, расположенные в границах Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – объекты контроля).

3. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Благодарненского городского

округа Ставропольского края (далее – округ) при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

4. В первом полугодии 2021 года проведено шесть плановых выездных документарных проверок в отношении юридических лиц. Нарушений законодательства в ходе проведения проверок не выявлено.

В 2020 году плановые выездные документарные проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

В первом полугодии 2021 года проведено восемь плановых (рейдовых) осмотров обследований земельных участков. Выявлено четыре нарушения земельного законодательства по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности три лица. Наложено органами государственного земельного надзора административных штрафов на сумму 105 000 рублей.

В 2020 году проведено 10 плановых (рейдовых) осмотров обследований. Выявлено шесть нарушений. Выдано четыре предписания об устранении нарушений. К административной ответственности привлечены два лица. Наложено органами государственного земельного надзора административных штрафов на сумму 15 000 рублей.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю. На втором месте – прочие нарушения земельного законодательства, выявленных в нарушении обязательных требований статей 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

5. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами большей части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

5.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

5.2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных

мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первоочередной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

1. Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

1.1. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

1.2. Повышение прозрачности системы муниципального контроля;

1.3. Формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

1.4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

1.5. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2. Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

2.1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

2.3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных

подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2.4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

2.5. повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

2.6. Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

2.7. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2.8. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

3. Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	периодичность проведения	структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Размещение на официальном сайте администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края следующей актуальной информации: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	поддерживать в актуальном состоянии  по мере необходимости	управление имущественных и земельных отношений  управление имущественных и земельных отношений

	<p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p> <p>перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска</p> <p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица</p>	<p>поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>не позднее 3 рабочих дней после утверждения</p> <p>в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>управление имущественных и земельных отношений</p> <p>управление имущественных и земельных отношений</p> <p>управление имущественных и земельных отношений</p>
	<p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>управление имущественных и земельных отношений</p>
2.	<p>Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:</p>	<p>постоянно</p>	<p>управление имущественных и земельных отношений</p>
	<p>публикаций в средствах массовой информации</p>	<p>в течение 2022 года</p>	<p>управление имущественных и земельных отношений</p>
	<p>публикаций на официальном сайте</p>	<p>в течение 2022 года</p>	<p>управление имущественных и земельных отношений</p>
3.	<p>Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-</p>	<p>по обращениям контролируемых лиц и их</p>	<p>управление имущественных и земельных</p>

	конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	представителей, поступившим в течение 2022 года	отношений
4.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом по муниципальному земельному контролю на территории Благодарненского городского округа Ставропольского края	не позднее 1 октября 2022 года (разработка); не позднее 20 декабря 2022 года (утверждение)	управление имущественных и земельных отношений

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

4.1. Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в рамках бюджетных средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности управления имущественных и земельных отношений администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей Программы не предусмотрено.

4.2. Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Благодарненского городского округа Ставропольского края.

4.3. Ответственным исполнителем Программы является управление имущественных и земельных отношений администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края.

4.4. Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

4.5. Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами, вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

4.6. Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте, консультирования).

4.7. Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Заместитель главы администрации  
Благодарненского городского округа  
Ставропольского края



Н.Д. Федюнина